



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Tiranë, më 25.2.2021

RAPORT

PËR AKTIN NORMATIV Nr.4, DATË 5.2.2021

“PËR DISA NDRYSHIME NË LIGJIN NR.137/2020, “PËR BUXHETIN E VITIT 2021”

- HYRJE

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 25.2.2021 mori në shqyrtim Aktin Normativ Nr.4, datë 5.2.2021, “Për disa ndryshime në ligjin nr.137/2020, “Për buxhetin e vitit 2021”.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relator për shqyrtimin e aktit normativ deputetin z.Bashkim Fino.

Të pranishëm në mbledhjen e Komisionit për të prezantuar aktin normativ ishin përfaqësues nga Ministria e Ekonomisë dhe Financave.

I. BAZA KUSHTETUESE PËR PROPOZIMIN E AKTIT NORMATIV

Akti normativ i propozuar për miratim, është akt normativ me fuqinë e ligjit, në bazë të nenit 101 të Kushtetutës, i cili përcakton se Këshilli i Ministrave, në rast nevojë dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, mund të nxjerrë akte normative që kanë fuqinë e ligjit.

Akti normativ shoqërohet me relacionin përkatës sipas nenit 68 të Rregullores së Kuvendit.

II. QËLLIMI DHE PËRMBAJTJA E AKTIT NORMATIV

Ndryshimi në ligjin nr.137/2020, “Për buxhetin e vitit 2021”, propozohet me qëllim plotësimin e nevojës imediate për financimin e projektit të KQZ-së “Identifikimi elektronik i zgjedhësve”,

në kuadër të angazhimit të ndërmarrë për implementimin e tij në zgjedhjet për Kuvend të datës 25 prill 2021.

Akti normativ përcakton ndryshime pa kosto shtesë në:

- **Shpenzimet kapitale me financim të brendshëm** – Përmes alokimit të fondit shtesë prej **2.42 miliardë lekësh**, për financimin e projektit të KQZ-së “Identifikimi elektronik i zgjedhësve”, për implementimin e tij në zgjedhjet për Kuvend të datës 25 prill 2021.
- **Fondin rezervë të Këshillit të Ministrave** – Përmes rritjes me 1 000 milionë lekë të tij, në kuadër të shpenzimeve eventuale shtesë që mund të burojnë nga implementimi i përcaktimeve të Kodit të Ri Zgjedhor, lidhur me zgjedhjet për Kuvend të datës 25.4.2021, si edhe për përballimin e shpenzimeve të tjera eventuale të qeverisë;
- **Të ardhurat tatimore** – Përmes shtimit në të njëjtën vlerë, pra 3.42 miliardë lekë, të nivelit të planifikuar të të ardhurave nga tatimi mbi vlerën e shtuar (TVSH).

Akti Normativ Nr.4 është publikuar në Fletoren Zyrtare Nr.21, datë 8.2.2021, dhe Kuvendi është brenda afatit 45 ditor për shqyrtimin e tij, sipas parashikimeve në nenin 101 të Kushtetutës.

III. VLERËSIMI I KUSHTETUTESHMËRISË SË AKTIT NORMATIV

Neni 101 i Kushtetutës ka parashikuar të drejtën e Këshillit të Ministrave për të nxjerrë akte rregullore me fuqinë e ligjit. Kjo e drejtë ka natyrë lejuese dhe përjashtimore, prandaj Kushtetuta e ka kushtëzuar ushtrimin e saj me ekzistencën e nevojës dhe urgjencës, si dhe me kontrollin përfundimtar nga Kuvendi të akteve të nxjerra.

Akti normativ me fuqinë e ligjit është një instrument që ka për qëllim përsheptimin e procedurave për nxjerrjen e ligjit, në mungesë të kohës së nevojshme për të filluar një procedurë normale të miratimit të një propozimi për të ndryshuar ligjin.

Nevoja dhe urgjenca janë elemente përcaktuese të kushtetueshmërisë së aktit normativ. Sipas jurisprudencës kushtetuese, nevoja dhe urgjenca janë rrethana dhe situata fakti që vlerësohen, rast pas rasti. Ato mund të shkaktohen nga faktorë të ndryshëm jetësorë, natyrorë e shoqërorë. Si raste të tilla përmenden fatkeqësitë natyrore, boshllëku legjislativ i shkaktuar nga shfuqizimi i akteve, nevoja për efekte të menjëhershme në fusha me ndjeshmëri të madhe publike. Ajo që i bashkon të gjitha këto situata është fakti se përfaqësojnë një gjendje jo të zakonshme në jetën e vendit ku evidentohet dukshëm rreziku i ardhjes së pasojave të dëmshme për interesat publike ose për të drejtat themelore të shtetasve. Ky rrezik dikton nevojën e masave të menjëhershme, por që legjislacioni ekzistues nuk i mundëson dot.

Akti Normativ Nr.4 vlerësohet se është një akt që del pikërisht në kushtet e nevojës dhe të urgjencës, për marrjen e masave për zbatimin e projektit të KQZ-së “Identifikimi elektronik i zgjedhësve”, nisur nga rëndësia e projektit në fjalë, duke konsideruar kohën e shkurtër në

dispozicion me afrimin e datës së zgjedhjeve, si dhe pamundësinë e financimit nga buxheti i KQZ-së i miratuar për vitin 2021 dhe/ose rezerva të tjera të buxhetit të shtetit.

IV. PËRFUNDIM

Në përfundim, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, duke vlerësuar se Akti normativ Nr.4, datë 5.2.2021, “Për disa ndryshime në ligjin nr.137/2020, “Për buxhetin e vitit 2021”, plotëson elementin e nevojës dhe urgjencës, si dhe duke vlerësuar se propozimi formal si dhe përmbajtja e Aktit Normativ është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi, e miratoi atë me votat e gjithë anëtarëve të pranishëm, dhe ia përcjell për votim seancës plenare.

RELATOR

KRYETAR

BASHKIM FINO

ULSI MANJA